

COMUNE DI VILLALBA

PROVINCIA DI CALTANISSETTA



COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 14 del Registro – APPELLO AL GOVERNO DELLA REGIONE SICILIANA PER L'AGGIORNAMENTO DELLA CLASSIFICAZIONE SISMICA DELLA REGIONE SICILIANA (DELIBERAZIONE N.408/2003 “INDIVIDUAZIONE, FORMAZIONE ED AGGIORNAMENTO DELL'ELENCO DELLE ZONE SISMICHE ED ADEMPIMENTI CONNESSI AL RECEPIMENTO E ALL'ATTUAZIONE DELL'OPCM 20 MARZO 2003, N.3274”.

Data 11/05/2021 -

L'anno duemilaventuno il giorno undici del mese di maggio alle ore 19,35, nella sala delle adunanze consiliari della sede municipale del Comune di Villalba, a seguito della convocazione con nota prot. n. 2683 del 5 maggio 2021 del Presidente del Consiglio Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 19 della L.R. n. 7/1992, in seduta di ripresa, a porte chiuse in diretta Facebook e in sessione ordinaria.

Presiede l'adunanza il Geom. Plumeri Alessandro, nella sua qualità di Presidente del Consiglio Comunale.

All'inizio della trattazione dell'argomento in oggetto, risultano presenti i signori:

Nr.	Cognome e nome	Carica	Presente	Assente
1	PLUMERI ALESSANDRO	Presidente	X	
2	IMMORDINO LIBORIO	Vice Presidente	X	
3	SCHILLACI ROSETTA	Consigliere Comunale	X	
4	SCARLATA ELIANA	Consigliere Comunale		X
5	CALA' SILVANA	Consigliere Comunale	X	
6	BORDENGA GIUSEPPE	Consigliere Comunale	X	
7	GUARINO SALVATORE	Consigliere Comunale		X
8	IMMORDINO IVAN	Consigliere Comunale	X	
9	DILIBERTI CALOGERO MASSIMILIANO	Consigliere Comunale		X
10	FAVATA RITA	Consigliere Comunale	X	

Assegnati n. 10 In carica n. 10 Assenti 03----- Presenti 07

Fra gli assenti sono giustificati i signori;

Con l'assistenza e partecipazione del Segretario Comunale Dott. Daniele Giamporcaro.

Assistono i seguenti componenti della Giunta Comunale: Il Sindaco Immordino Maria Paola, Il Vice Sindaco La Monaca Calogerina;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che la proposta di deliberazione relativa all'oggetto è munita dei pareri prescritti e che la stessa viene inserita nella presente deliberazione.

- in continuazione di seduta di ripresa -

Il **PRESIDENTE** passa la parola al Responsabile di P.O. Area III Tecnica Arch. Abbafati Claudio il quale illustra il punto in esame.

Il Cons. **FAVATA** chiede chiarimenti in merito.

-

L' Arch. Abbafati Claudio fornisce i chiarimenti richiesti.

Interviene il Cons. **BORDENGA**.

Interviene il **PRESIDENTE**.

Non essendo richiesti interventi, il Presidente propone al Consiglio di votare il punto in esame con il seguente esito:

- Presenti: 7
- Votanti: 7
- Favorevoli: 7
- Astenuti //
- Contrari: //

- Con n. 7 voti favorevoli su n. 7 espressi in forma palese

IL CONSIGLIO COMUNALE

Approva la proposta avente ad oggetto "APPELLO AL GOVERNO DELLA REGIONE

- segue -



COMUNE DI VILLALBA

(Libero Consorzio Comunale di Caltanissetta)

AREA III - TECNICA E GESTIONE DEL TERRITORIO

PER IL CONSIGLIO COMUNALE
PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 21 DEL 05/05/2024

Oggetto: Appello al Governo della Regione Siciliana per l'aggiornamento della classificazione sismica della Regione Siciliana (Deliberazione n. 408/2003 "Individuazione, formazione ed aggiornamento dell'elenco delle zone sismiche ed adempimenti connessi al recepimento ed attuazione dell'O.P.C.M. 20 marzo 2003, n. 3274").

IL RESPONSABILE DELL'AREA III

Premesso,

Che una recente nota dell'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Caltanissetta, inviata a tutte le Istituzioni regionale preposte e ai Comuni della Sicilia con classificazione sismica in "zona 4", pone l'attenzione sulla equiparazione comportamentale del sistema autorizzativo in sicurezza per le costruzioni con la possibilità di usufruire dei benefici di legge consequenziali, senza pregiudizi classificativi che possano inficiare il rapporto tra la necessità di sicurezza, che impongono criteri costruttivi, con le agevolazioni normative che supportano fiscalmente l'applicazione di tali criteri, come ad esempio il recente "SISMA-BONUS";

Che anche l'Ordine Regionale dei Geologi di Sicilia in varie fasi è intervenuto presso le Istituzioni regionali per sollecitare l'aggiornamento della pericolosità sismica delle aree classificate in "Zona 4", tesa a mitigare la vulnerabilità territoriale e consentire di accedere alle agevolazioni economico-fiscali previste nel tempo, in modo particolare per le agevolazioni del "SISMA-BONUS";

Che appare evidente come la normativa sulla "protezione civile" subisce "adeguamenti" in relazione alle esigenze sociali e per consentire la risposta antropica equilibrata all'uso del territorio;

Che tale normativa ha significativamente subito una serie di evoluzioni dai primi decenni del 1900 (dal terremoto di Messina), seguendo, ahimè, il ciclo a posteriori delle catastrofi;

Che una sintomatica accelerazione normativa si è successivamente registrata con la legge 225/92, seguita da una serie di provvedimenti che culminano con il recente codice della protezione civile (D. Leg.vo n. 1/2018);

Che la normativa nazionale ha delegato le Regioni a regolare la propria organizzazione di sicurezza territoriale con provvedimenti adeguati al rapporto socio-economico con il territorio nell'affrontare la dinamica ambientale ed il conseguente suo uso corretto.

Che la Regione Siciliana ha verosimilmente prodotto solo due capisaldi statici: la legge regionale n. 14/1998 (Norme in materia di protezione civile) e la Deliberazione di Giunta Regionale n. 408/2003 (Individuazione, formazione ed aggiornamento dell'elenco delle zone sismiche ed adempimenti connessi al recepimento ed attuazione dell'O.P.C.M. 20 marzo 2003, n. 3274), così come seguiti da una pleora di indirizzi e linee guida legati alla discrezionalità dei comportamenti ancor più che da "obblighi e prescrizioni" tecnico-normativi certi.

Che l'O.P.C.M. 2374 sanciva il principio che "tutto il territorio nazionale è esposto a pericolosità e rischio sismico";

Che su tali presupposti ha classificato tutto il territorio nazionale in 4 zone, caratterizzate da pericolosità sismica decrescente, secondo il criterio di attribuzione del valore dell'accelerazione sismica con probabilità di superamento pari al 10% in 50 anni (ag) nel modo seguente:

ZONA SISMICA	Accelerazione orizzontale con probabilità di superamento pari al 10% in 50 anni [ag/g]
Zona 1 - È la zona più pericolosa. La probabilità che capiti un forte terremoto è alta	ag > 0,25
Zona 2 - In questa zona forti terremoti sono possibili	0,15 < ag < 0,25
Zona 3 - In questa zona i forti terremoti sono meno probabili rispetto alle zone 1 e 2	0,05 < ag < 0,15
Zona 4 - È la zona meno pericolosa: la probabilità che capiti un terremoto è molto bassa	ag < 0,05

Che l'O.P.C.M. 3274, altresì, demandava alle Regioni l'adeguamento della classificazione sismica per ogni singolo Comune. In Sicilia i Comuni all'epoca ritenuti con una accelerazione $ag < 0,0500$ furono classificati, per come raccomandava la stessa Ordinanza, in "Zona 4".

Che tali dati non sono mai stati aggiornati in relazione all'evoluzione della normativa tecnica nazionale derivante anche dagli aggiornamenti dell'INGV e riportati nel quadro seguente:

COMUNI CLASSIFICATI IN ZONA 4						
PRO.VO	CODICE ISTAT 2001	PROVINCIA	COMUNE	Categoria secondo la classificazione sismica precedente (decreti fino al 1984)	Categoria sismica prevista dall'Ordinanza n. 3274/2003	Nuova classificazione sismica della Regione Siciliana
1	19081014	TRAPANI	Pantelleria	Non classificata	4	4
2	19084008	AGRIGENTO	Camastra	Non classificata	4	4
3	19084010	AGRIGENTO	Campobello di	Non classificata	4	4
4	19084011	AGRIGENTO	Canicatti	Non classificata	4	4
5	19084013	AGRIGENTO	Castrofilippo	Non classificata	4	4
6	19084016	AGRIGENTO	Comitini	Non classificata	4	4
7	19084017	AGRIGENTO	Favara	Non classificata	4	4
8	19084018	AGRIGENTO	Grotte	Non classificata	4	4
9	19084020	AGRIGENTO	Lampedusa e Linosa	Non classificata	4	4
10	19084021	AGRIGENTO	Licata	Non classificata	4	4
11	19084026	AGRIGENTO	Naro	Non classificata	4	4
12	19084027	AGRIGENTO	Palma di Montechiaro	Non classificata	4	4
13	19084029	AGRIGENTO	Racalmuto	Non classificata	4	4
14	19084031	AGRIGENTO	Ravanusa	Non classificata	4	4
15	19085001	CALTANISSETTA	Acquaviva Platani	Non classificata	4	4
16	19085002	CALTANISSETTA	Bompensiere	Non classificata	4	4
17	19085004	CALTANISSETTA	Caltanissetta	Non classificata	4	4
18	19085005	CALTANISSETTA	Campofranco	Non classificata	4	4
19	19085006	CALTANISSETTA	Delia	Non classificata	4	4
20	19085008	CALTANISSETTA	Marianopoli	Non classificata	4	4
21	19085010	CALTANISSETTA	Milena	Non classificata	4	4
22	19085011	CALTANISSETTA	Montedoro	Non classificata	4	4
23	19085012	CALTANISSETTA	Mussomeli	Non classificata	4	4
24	19085016	CALTANISSETTA	San Cataldo	Non classificata	4	4
25	19085018	CALTANISSETTA	Serradifalco	Non classificata	4	4
26	19085019	CALTANISSETTA	Sommatino	Non classificata	4	4
27	19085020	CALTANISSETTA	Sutera	Non classificata	4	4
28	19085021	CALTANISSETTA	Valllunga	Non classificata	4	4
29	19085022	CALTANISSETTA	Villalba	Non classificata	4	4

Viste “le Norme Tecniche per le Costruzioni (D.M. Infrastrutture 17/01/2018) che dispongono il calcolo dell’accelerazione con probabilità di superamento pari al 10% in 50 anni (ag) che deve essere eseguito facendo uso dei parametri forniti dall’INGV, in corrispondenza di un reticolo di 10751 punti, definito tramite le coordinate di latitudine e longitudine che ricopre tutto il territorio nazionale;

Considerato che i valori riportati nella tabella regionale, risalente al 2003, sono in netto contrasto con i criteri riportati nell’allegato “Normativa sismica - criteri” del D.M. 14/01/2008, di cui attualmente il D.M. 17/01/2018 impone l’uso, in quanto le accelerazioni sismiche, che per legge devono essere impiegate per la progettazione degli interventi antisismici sono nella quasi totalità dei Comuni riportati nella ormai vetusta tabella regionale, risultano superiori a 0.0500 ag, ponendo, di fatto, quasi detti Comuni siciliani nella Zona 3.

Che ricalcolando i valori dell’accelerazione sismica con probabilità di superamento pari al 10% in 50 anni (ag), per ciascun Comune che la Delibera di Giunta Regionale n. 408 del 19 Dicembre 2003 pone in zona 4, ma calcolati secondo il reticolo previsto dalla normativa tecnica oggi in vigore, si evidenziano quali Comuni con accertata accelerazione da parte dei parametri delle norme tecniche (NTC) con i criteri dettati dall’INGV, in realtà, dovrebbero appartenere alla corretta definizione della Zona sismica 3 ed indicati nella seguente tabella:

COMUNE	ag	ZONA
Pantelleria	0.0500	4
Campobello di	0.0599	3
Castrofilippo	0.0590	3
Favara	0.0567	3
Lampedusa	0.0500	4
Naro	0.0577	3
Racalmuto	0.0612	3
Acquaviva Platani	0.0702	3
Campofranco	0.0661	3
Marianopoli	0.0776	3
Montedoro	0.0649	3
San Cataldo	0.0701	3
Sommatino	0.0657	3
Vallelunga Pratameno	0.0832	3
Caltanissetta	0.0739	3

COMUNE	ag	ZONA
Comiso	0.0565	3
Canicatti	0.0607	3
Comitini	0.0609	3
Grotte	0.0610	3
Licata	0.0598	3
Palma di Montechiaro	0.0550	3
Ravanusa	0.0628	3
Bompensiere	0.0648	3
Delia	0.0626	3
Milena	0.0638	3
Mussomeli	0.0714	3
Serradifalco	0.0664	3
Sutera	0.0673	3
Villalba	0.0820	3

Che le agevolazioni previste dal Sisma Bonus non si applicano agli edifici ricadenti in Zona 4 e quindi attualmente ci si trova di fronte ad una discriminazione territoriale, in quanto una norma nazionale (NTC2018), che costituisce riferimento per la classificazione regionale, continua a "mantenere" i comuni con accelerazione accertata ag superiore a 0,0500 in classificazione in Zona 4, ovviamente non conforme in adeguamento tecnico operativo;

Che occorre, quindi, che venga ridefinita con urgenza la lista dei comuni siciliani in Zona 4 e con accelerazione ag > 0,0500, nella classifica adeguata ("Zona 3"), non solo per adeguamento tecnico-progettuale ma anche per consentire ai cittadini di usufruire in modo egualitario dei benefici economico-fiscali previsti dalla legge nel processo di adeguamento in sicurezza del costruito;

Tutto ciò premesso e considerato

PROPONE

- Richiedere al Presidente della Regione Siciliana e alla Giunta Regionale di Governo di procedere con urgenza alla modifica della Deliberazione della Giunta Regionale n. 408 del 19 dicembre 2003 "Individuazione, formazione ed aggiornamento dell'elenco delle zone sismiche ed adempimenti connessi al recepimento ed attuazione dell'O.P.C.M. 20 marzo 2003, n. 3274".
- Inserire i Comuni di cui in premessa già classificati con la suddetta Deliberazione 408/2003 in "Zona 4" perché suppostamente individuati con criteri ormai obsoleti riferiti all'accelerazione sismica orizzontale pari o inferiore a 0,0500 ag ed oggi aggiornati a criteri superiori di accelerazione, nella corretta area della "Zona 3".
- Ciò al fine di rendere i cittadini di quei comuni nella direzione di equità in sicurezza al fine di sollevare queste popolazioni da una classificazione che rimane comunque statica ed ambigua, non consentendo, altresì di accedere ai benefici economico-fiscali previsti dal cosiddetto "SISMA BONUS".
- Prendere atto, associando l'iniziativa; della recente nota prot. n. 211 del 09/03/2021 dell'Ordine degli Ingegneri inviata all'On.le Presidente della Regione e agli Assessori Regionali;
- Prendere atto, associando altresì ogni iniziativa, del coinvolgimento in merito dell'Ordine degli Architetti P.P.C. della Provincia di Caltanissetta;
- Prendere atto, associando l'iniziativa anche delle prese di posizione in merito dell'Ordine Regionale dei Geologi, che esplicano in modo chiaro le argomentazioni tecniche a sostegno della necessità di modifica della classificazione sismica regionale.
- Inviare copia della presente al Presidente della Regione e a tutti gli Assessori Regionali, nonché al Direttore Generale del Dipartimento della Protezione civile regionale.

Il Responsabile dell'Area III

F.to Arch. Claudio ABBAFATI

La presente proposta di deliberazione di è stata predisposta dall'Area III ed ha ad oggetto: Appello al Governo della Regione Siciliana per l'aggiornamento della classificazione sismica della Regione Siciliana (Deliberazione n. 408/2003 "individuazione, formazione ed aggiornamento dell'elenco delle zone sismiche ed adempimenti connessi al recepimento ed attuazione dell'O.P.C.M. 20 marzo 2003, n. 3274").

IL SINDACO / L'ASSESSORE

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 1, lett. i) della L.R. 11/12/1991, n. 48, come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000, n. 30 in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto si esprime parere.

FAVOREVOLE

CONTRARIO

Villalba, li 05.05.2021

Il Responsabile dell'Area III
(Arch. Claudio Abbafati)

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 1, lett. i) della L.R. 11/12/1991, n. 48, come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000, n. 30 in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto si esprime parere.

FAVOREVOLE

CONTRARIO

NON E' NECESSARIO, IN QUANTO LA PRESENTE PROPOSTA NON COMPORTA RIFLESSI DIRETTI O INDIRETTI SULLA SITUAZIONE ECONOMICO - FINANZIARIA O SUL PATRIMONIO DELL'ENTE

Villalba, li 05.05.2021

Il Responsabile dell'Area II Finanziaria
(Dot. Ivan Paci)

C.C. n.14 del 11/05/2021
Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente
F.to Geom. Alessandro Plumeri

Il Segretario Comunale
F.to. Dott.Daniele Giamporcaro

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Villalba, li _____

Il Segretario Comunale
F.to. Dott.Daniele Giamporcaro

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal _____ al
_____ e registrata al n. _____ Registro Pubblicazioni.

Villalba, li _____

Il Responsabile dell'Albo Pretorio

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme attestazione del Responsabile dell'Albo Pretorio, certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il _____ e vi è rimasta per 15 giorni consecutivi e che entro tale termine non sono state prodotte opposizioni.

Villalba, li _____

Il Segretario Comunale
F.to. Dott.Daniele Giamporcaro

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si attesta che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____ in
quanto:

è stata dichiarata immediatamente esecutiva.

è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio senza riportare, nei primi 10 giorni dalla pubblicazione, denunce di vizi di legittimità, come previsto dall'art. 12, comma 1, della L.R. 44/1991.

sono decorsi 15 giorni di pubblicazione;

Villalba, li _____

Il Segretario Comunale
F.to. Dott.Daniele Giamporcaro
