



COMUNE DI VILLALBA
(PROVINCIA DI CALTANISSETTA)

COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 1 DEL 14-01-2022

OGGETTO: RICHIESTA AL PRESIDENTE DELLA REGIONE SICILIANA E ALLA GIUNTA DI GOVERNO DI DESTINARE 20 MILIONI DI EURO - A VALERE DEL COMMA 546, ART 1 DELLA LEGGE 234 DEL 30 DICEMBRE 2021 - AL FINANZIAMENTO DELLA FASE DI START UP DELLE ZONE FRANCHE MONTANE IN SICILIA, AL FINE DI CONCLUDERE LA FASE ISTRUTTORIA, IN SEDE REDIGENTE, PRESSO LA VI COMMISSIONE DEL SENATO DELLA REPUBBLICA.

L'anno duemilaventidue, il giorno quattordici del mese di Gennaio, alle ore 13:00 e seguenti, nella sala delle adunanze del Palazzo Municipale, in seguito a convocazione nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale con l'intervento dei Signori:

N.	Cognome e Nome	Carica	Presente/Assente
1	IMMORDINO MARIA PAOLA	SINDACO	P
2	LA MONACA CALOGERINA	VICE SINDACO	P
3	NALBONE GIUSI	ASSESSORE	P
4	CALA' SILVANA	ASSESSORE	P
5	IMMORDINO IVAN	ASSESSORE	A

PRESENTI: 4 - ASSENTI: 1

Presiede il Sig. MARIA PAOLA IMMORDINO nella sua qualità di SINDACO.

Partecipa il Segretario Comunale Dott. DANIELE GIAMPORCARO.

Il Presidente, constatato che il numero degli intervenuti è legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.



COMUNE DI VILLALBA
(PROVINCIA DI CALTANISSETTA)

AREA I - AREA AMMINISTRATIVA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER LA GIUNTA MUNICIPALE
N. 1 DEL 14-01-2022

OGGETTO: RICHIESTA AL PRESIDENTE DELLA REGIONE SICILIANA E ALLA GIUNTA DI GOVERNO DI DESTINARE 20 MILIONI DI EURO - A VALERE DEL COMMA 546, ART 1 DELLA LEGGE 234 DEL 30 DICEMBRE 2021 - AL FINANZIAMENTO DELLA FASE DI START UP DELLE ZONE FRANCHE MONTANE IN SICILIA, AL FINE DI CONCLUDERE LA FASE ISTRUTTORIA, IN SEDE REDIGENTE, PRESSO LA VI COMMISSIONE DEL SENATO DELLA REPUBBLICA.

IL SINDACO / L'ASSESSORE
IMMORDINO MARIA PAOLA

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N.1 DEL 14-01-2022
PREDISPOSTA DALL' AREA AMMINISTRATIVA AVENTE AD OGGETTO:
RICHIESTA AL PRESIDENTE DELLA REGIONE SICILIANA E ALLA GIUNTA
DI GOVERNO DI DESTINARE 20 MILIONI DI EURO - A VALERE DEL COMMA
546, ART 1 DELLA LEGGE 234 DEL 30 DICEMBRE 2021 - AL FINANZIAMENTO
DELLA FASE DI START UP DELLE ZONE FRANCHE MONTANE IN SICILIA,
AL FINE DI CONCLUDERE LA FASE ISTRUTTORIA, IN SEDE REDIGENTE,
PRESSO LA VI COMMISSIONE DEL SENATO DELLA REPUBBLICA.**

IL SINDACO

PREMESSO CHE

- Da oltre 2460 giorni il Comitato regionale promotore l'istituzione delle Zone Franche Montane in Sicilia, composto dai Sindaci dei Comuni delle Terre Alte di Sicilia e dall'associazione ZFM Sicilia, attende l'entrata in vigore della norma di politica economica che consentirebbe agli operatori economici delle aree maggiormente svantaggiate dell'Isola, per altitudine e tasso di spopolamento, di beneficiare di una fiscalità di sviluppo necessaria a colmare il divario esistente con le altre aree dell'isola meno disagiate. Al contempo lo spirito fondante della proposta di Legge è quello di far diventare le Terre Alte di Sicilia attrattori di investimenti di chi intende trasferire la propria sede legale e operative nelle aree individuate;
- In data 17 dicembre 2019 l'Assemblea Regionale Siciliana all'unanimità ha approvato la Legge voto sulle zone franche montane in Sicilia, nella quale vengono specificati gli ambiti di applicazione della norma, i benefici concessi, i beneficiari e le fonti di finanziamento. La norma, così come concepita, risulta compatibile con le vigenti disposizioni legislative e regolamentari nazionali e comunitarie. La Legge, infatti, consente di avviare il corretto percorso per una fiscalità di sviluppo nella Regione Siciliana ed è coerente con le decisioni della Corte di Giustizia europea, più specificatamente con le note sentenze "Azzorre", "Paesi Baschi" e "Gibilterra", nelle quali emerge la sostanziale rivisitazione del requisito della "selettività territoriale" dell'aiuto, secondo la quale, per esservi fiscalità di sviluppo, devono sussistere criteri puntuali.

Nel caso specifico della cd sentenza "Azzorre" (Corte di Giustizia Europea C-88/06 del 6 settembre 2006), la Corte ha fissato dei paletti, ovvero:

1. autonomia costituzionalmente garantita

la decisione deve essere adottata da *"un'autorità regionale o territoriale dotata, sul piano costituzionale, di uno statuto politico e amministrativo distinto da quello del governo centrale"*,

non potendo rilevare, in senso preclusivo, eventuali principi di solidarietà e di armonizzazione fiscale che informano i rapporti tra i diversi livelli di governo;

2. autonomia decisionale

la determinazione dell'autorità territoriale deve essere assunta *“senza possibilità di un intervento diretto da parte del governo centrale in merito al suo contenuto”*, ciò è compatibile sia con eventuali procedimenti di concertazione (purché la decisione adottata in esito a tale procedimento sia adottata direttamente dall'Ente regionale e non dal Governo centrale) (c.d. profilo procedurale);

3. autonomia finanziaria

le refluenze finanziarie che l'Ente territoriale subisce dall'adozione della misura non devono essere compensate *“da sovvenzioni o contributi provenienti da altre Regioni o dal governo centrale”*;

- Il Parlamento regionale ha dovuto fare ricorso alla forma della Legge voto, ai sensi dell'art. 18 dello Statuto, solo ed esclusivamente in quanto lo Statuto siciliano, a differenza di quello di altre Regioni a Statuto Speciale, non prevede la fiscalità di sviluppo; questa in atto resta una materia di competenza degli organi dello Stato. Tuttavia, gli atti consequenziali alla concreta attuazione della norma - dopo l'approvazione dei due rami del Parlamento - saranno disciplinati da apposite disposizioni emanate dal Presidente della Regione;

- In applicazione dell'art. 2 della Legge voto (DDL 641 del 12.11.2019) la Giunta Regionale - con Delibera n° 405 del 21 settembre 2021 - ha determinato i 158 Comuni che rientreranno in zona franca e i cui operatori economici (che hanno sede legale e operativa al di sopra dei 500 mt. slm.) potranno usufruire dei benefici previsti dalla Legge in termini di fiscalità di sviluppo. Si tratta di Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti, il cui territorio per oltre il 50% si trova al di sopra dei 500 metri sul livello del mare;

- Il testo della Legge istitutiva delle ZFM è in questo momento all'esame, in sede redigente, della VI Commissione Bilancio e Finanze del Senato della Repubblica. Tuttavia, in assenza di copertura finanziaria, il disegno di Legge non verrà calendarizzato per il voto finale presso le due Camere;

- La copertura degli oneri del disegno di Legge sulle zone franche montane e per metterla al riparo dalla Giustizia della concorrenza, deve necessariamente derivare dalle risorse preordinate dell'accordo Stato-Regione per poter avere le caratteristiche richiamate dalla suddetta sentenza della giurisdizione europea, ovvero non di natura statale, ma regionalista;

- L'11 maggio 2021 l'Assemblea Regionale Siciliana, nella seduta n. 264, ha approvato un Ordine del Giorno, avente per oggetto *“Iniziativa volte all'istituzione delle zone franche montane”*, nel quale ha impegnato il presidente della Regione a *“porre in essere tutte le interlocuzioni istituzionali opportune affinché la Commissione Paritetica adotti provvedimenti idonei a trovare adeguata copertura finanziaria a sostegno delle disposizioni concernenti l'istituzione delle zone franche montane”*;

- Il finanziamento della norma potrebbe passare dalle risorse destinate alla Sicilia per gli

“svantaggi derivanti dalla condizione di insularità”, di cui al comma 546, art 1 della Legge 34 del 30 dicembre 2021;

- Il presidente della Commissione Finanze e Tesoro, senatore Luciano D’Alfonso, congiuntamente al relatore della norma (rinominata Atto Senato n° 1078) in Commissione, senatore Emiliano Fenu e al senatore Stanislao Di Piazza, componente siciliano della Commissione, hanno inviato una nota al presidente della Regione Siciliana (prot. 194/6° del 10/11/2021) nella quale suggeriscono di *“far decollare celermente la norma e la successiva esperienza amministrativa e attuativa”* e, per la definizione dell’istruttoria presso il MEF, *“sul contenuto degli oneri finanziari del citato disegno di Legge va conclusa con una comunicazione da parte degli organi di governo della Regione Siciliana, che accetti la formulazione che gli Uffici della Ragioneria Generale dello Stato hanno delineato, interpretando le aspettative dell’organo parlamentare e del rappresentante del Governo a seguire la materia”*;
-
- In data 22 novembre 2021 il presidente D’Alfonso ha inoltrato un’altra nota al presidente Musumeci (e indirizzi vari, per conoscenza documentale e conoscitiva), nella quale, tra l’altro, ha evidenziato che la copertura finanziaria della norma *“debba avere esattamente le caratteristiche richiamate nella sentenza della giurisprudenza europea”*, così come riportato in premessa nella presente Delibera;
-
- La mancata indicazione, da parte del Governo regionale, di una copertura finanziaria certa non consentirà alla Commissione Bilancio del Senato di rendere un parere favorevole alla Commissione Finanze e Tesoro del Senato.

CONSIDERATA l’esigenza di migliorare, in generale, le condizioni di sviluppo del territorio attraverso la leva delle agevolazioni fiscali in coerenza con una politica di incentivazione delle zone franche montane allo scopo di recuperare il deficit competitivo di cui soffrono storicamente le comunità e le imprese allocate sul paesaggio montano, considerato un’isola dentro l’Isola, che vive una condizione di svantaggio più accentuata rispetto alla fascia costiera e precostiera della Sicilia;

VISTI GLI ALLEGATI:

- Disposizioni concernenti l’istituzione delle zone franche montane in Sicilia, (approvate dall’ARS il 17/12/2019);
- Ordine del Giorno n 544 dell’11 maggio 2021,
- Lettere del senatore D’Alfonso (10 e 22 novembre 2021), inviate al presidente della Regione Siciliana;

VISTI:

l’art. 18 della Costituzione repubblicana;
l’art. 44, co. 2 della Costituzione;
gli artt. 36- 38 del codice civile;
il D.lgs. 267/2000 e s.m.i.;
la Legge Regionale 12 maggio 2010, n. 11;
Visto l’O.A.EE.LL. vigente in Sicilia;

PROPONE

INVIARE al presidente della Regione Siciliana e alla Giunta regionale il presente atto deliberativo con il quale si chiede di emanare apposita Delibera di Giunta regionale, destinando 20 milioni di euro, tra le risorse indicate al comma 546, art 1 della Legge 234 del 30 dicembre 2021, *“a titolo di concorso alla compensazione degli svantaggi strutturali derivanti dalla condizione di insularità”*, **per il finanziamento della fase di start up delle disposizioni istitutive le zone franche montane in Sicilia**, al fine di favorire la conclusione della fase istruttoria, così auspicato dal Comitato regionale zone franche montane, a difesa del diritto di residenza nelle Terre alte di Sicilia.

DICHIARARE il presente atto immediatamente esecutivo stante l’urgenza. -

La presente proposta di deliberazione ha ad oggetto: RICHIESTA AL PRESIDENTE DELLA REGIONE SICILIANA E ALLA GIUNTA DI GOVERNO DI DESTINARE 20 MILIONI DI EURO - A VALERE DEL COMMA 546, ART 1 DELLA LEGGE 234 DEL 30 DICEMBRE 2021 - AL FINANZIAMENTO DELLA FASE DI START UP DELLE ZONE FRANCHE MONTANE IN SICILIA, AL FINE DI CONCLUDERE LA FASE ISTRUTTORIA, IN SEDE REDIGENTE, PRESSO LA VI COMMISSIONE DEL SENATO DELLA REPUBBLICA. ed è stata predisposta dall' AREA AMMINISTRATIVA .

Il Responsabile del procedimento
F.to DANIELE GIAMPORCARO

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 1, lett. i) della L.R. 11/12/1991, n. 48, come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000, n. 30 in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto si esprime parere:

FAVOREVOLE

CONTRARIO

Villalba, 14-01-2022

Il Responsabile dell'AREA AMMINISTRATIVA
F.to DANIELE GIAMPORCARO

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 1, lett. i) della L.R. 11/12/1991, n. 48, come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000, n. 30 in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto si esprime parere:

FAVOREVOLE

CONTRARIO

NON E' NECESSARIO, IN QUANTO LA PRESENTE PROPOSTA NON COMPORTA RIFLESSI DIRETTI O INDIRETTI SULLA SITUAZIONE ECONOMICO - FINANZIARIA O SUL PATRIMONIO DELL'ENTE

Villalba, 14-01-2022

Il Responsabile dell'AREA FINANZIARIA
F.to GIOACCHINO DI BAUDO
Comune di Villalba (CL) D.G. 1/2022



LA GIUNTA COMUNALE

PRESA in esame la superiore proposta di deliberazione avente ad oggetto: RICHIESTA AL PRESIDENTE DELLA REGIONE SICILIANA E ALLA GIUNTA DI GOVERNO DI DESTINARE 20 MILIONI DI EURO - A VALERE DEL COMMA 546, ART 1 DELLA LEGGE 234 DEL 30 DICEMBRE 2021 - AL FINANZIAMENTO DELLA FASE DI START UP DELLE ZONE FRANCHE MONTANE IN SICILIA, AL FINE DI CONCLUDERE LA FASE ISTRUTTORIA, IN SEDE REDIGENTE, PRESSO LA VI COMMISSIONE DEL SENATO DELLA REPUBBLICA.

VISTI i pareri richiesti ed espressi sulla suindicata proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i) della L.R. 11/12/1991, n. 48, come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000, n. 30, che si allegano alla presente quale parte integrante;

VISTO l'O.R.EE.LL. per la parte non abrogata dalla citata legge di riforma delle autonomie locali;

VISTO il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 267/2000;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

RITENUTA, pertanto, la presente proposta di deliberazione meritevole di approvazione per le motivazioni di fatto e di diritto nella stessa riportate;

RAVVISATA la propria competenza in materia;

Con votazione palese ed unanime;

DELIBERA

- di approvare la presente proposta di deliberazione, facendone proprie le motivazioni e il dispositivo, che qui si intendono integralmente riportati.

LA GIUNTA COMUNALE

Successivamente, ravvisata la necessità e l'urgenza di dare immediata attuazione al presente provvedimento,

Con votazione palese ed unanime

DELIBERA

- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi e per gli effetti dell'art. 12, comma 2, della L.R. 03/12/1991, n. 44.

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 1 DEL 14-01-2022

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente
F.to Sig. MARIA PAOLA IMMORDINO

L' Assessore Anziano
F.to Sig. LA MONACA CALOGERINA

Il Segretario Comunale
F.to Dott. DANIELE GIAMPORCARO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme dichiarazione del Responsabile dell'Albo Pretorio, certifica che la copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio On-line per 15 giorni consecutivi dal _____ al _____.

Villalba,

Il Responsabile dell'Albo On-line _____

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____ decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione ai sensi dell'art. 12, comma 1, L.R. n. 44/91.

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____ decorsi 15 giorni dalla data di inizio della pubblicazione.

Si certifica che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12, comma 2, L.R. n. 44/91.

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____ decorsi _____ giorni dalla data di inizio della pubblicazione.

Villalba, 14/01/2022

Il Segretario Comunale F.to Dott. DANIELE GIAMPORCARO

E' copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Villalba, _____

Il Segretario Comunale _____