



COMUNE DI VILLALBA
(PROVINCIA DI CALTANISSETTA)

COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 161 DEL 30-12-2015

OGGETTO: RIMBORSO SPESE LEGALI AI CONSIGLIERI COMUNALI LERCARA FILIPPO, ALESSI ENZO, FERRERI VINCENZO FABIO, COSTANZA GIUSEPPE E SAIA ALESSIA, IN RELAZIONE AL PROCEDIMENTO PENALE 2828/12 RGNR. ASSEGNAZIONE RISORSE ALL'AREA AMMINISTRATIVA.

L'anno duemilaquindici, il giorno trenta del mese di Dicembre, alle ore 14:30 e seguenti, nella sala delle adunanze del Palazzo Municipale, in seguito a convocazione nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale con l'intervento dei Signori:

N.	Cognome e Nome	Carica	Presente/Assente
1	PLUMERI ALESSANDRO	SINDACO	P
2	TERRITO CONCETTA	ASSESSORE	P
3	GUARINO GIUSEPPE	ASSESSORE	A
4	TRAMONTANA GIUSEPPE	ASSESSORE	P
5	MENDOLA ROSSELLA	VICE SINDACO	A

PRESENTI: 3 - ASSENTI: 2

Presiede il Sig. ALESSANDRO PLUMERI nella sua qualità di SINDACO.

Partecipa il Segretario Comunale Dott.ssa CONCETTINA NICOSIA.

Il Presidente, constatato che il numero degli intervenuti è legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.



COMUNE DI VILLALBA
(PROVINCIA DI CALTANISSETTA)

AREA I - AREA AMMINISTRATIVA

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER LA GIUNTA MUNICIPALE
N. 167 DEL 30-12-2015**

**OGGETTO: RIMBORSO SPESE LEGALI AI CONSIGLIERI COMUNALI
LERCARA FILIPPO, ALESSI ENZO, FERRERI VINCENZO FABIO,
COSTANZA GIUSEPPE E SAIA ALESSIA, IN RELAZIONE AL
PROCEDIMENTO PENALE 2828/12 RGNR. ASSEGNAZIONE RISORSE
ALL'AREA AMMINISTRATIVA.**

**IL SINDACO / L'ASSESSORE
PLUMERI ALESSANDRO**

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N.167 DEL 30-12-2015

PREDISPOSTA DALL' AREA AMMINISTRATIVA AVENTE AD OGGETTO: RIMBORSO SPESE LEGALI AI CONSIGLIERI COMUNALI LERCARA FILIPPO, ALESSI ENZO, FERRERI VINCENZO FABIO, COSTANZA GIUSEPPE E SAIA ALESSIA, IN RELAZIONE AL PROCEDIMENTO PENALE 2828/12 RGNR. ASSEGNAZIONE RISORSE ALL'AREA AMMINISTRATIVA.

Proposta di deliberazione per la Giunta Comunale predisposta dall'Area Amministrativa avente ad oggetto: "Rimborso spese legali ai Consiglieri Comunali Lercara Filippo, Alessi Enzo, Ferreri Vincenzo Fabio, Costanza Giuseppe e Saia Alessia, in relazione al procedimento penale 2828/12 RGNR. Assegnazione risorse all'Area Amministrativa."

PREMESSO CHE il Sig. Filippo Lercara, nella qualità di Vicepresidente del Consiglio Comunale, con nota acclarata al protocollo generale del Comune di Villalba al n. 3950 del 2 ottobre 2013 e i Consiglieri Comunale, il Sig. Enzo Alessi con nota acclarata al protocollo generale del Comune di Villalba al n. 3949 del 2 ottobre 2013, il Sig. Vincenzo Fabio Ferreri, con nota acclarata al protocollo generale del Comune di Villalba al n. 4755 del 27 novembre 2013, il Sig. Costanza Giuseppe, con nota acclarata al protocollo generale del Comune di Villalba al n. 4757 del 27 novembre 2013, la Sig.ra Saia Alessia, con nota acclarata al protocollo generale del Comune di Villalba al n. 5147 del 19 dicembre 2013, erano a richiedere il rimborso delle spese legali sostenute in relazione al procedimento penale 2828/12 RGNR, instauratosi nei confronti degli stessi, a querela di parte degli amministratori del Comune di Villalba, Plumeri Alessandro, nella qualità di Sindaco, Plumeri Calogero, nella qualità di Vicesindaco, Bordenga Salvatore, nella qualità di Presidente del Consiglio, e Tramontana Giuseppe e Territo Concetta, nella qualità di Assessori, per l'ipotesi di reato di diffamazione a Corpo Politico a mezzo stampa di cui all'art. 595, comma III, del Codice Penale per le affermazioni, considerate lesive dell'onore e della reputazione degli amministratori querelanti, contenute nell'ordine del giorno sull'esigenza di una estensione della portata applicativa dell'art. 416 terdel Codice Penale (voto di scambio elettorale politico-mafioso) dagli stessi presentato il 23/5/2012 e successivamente pubblicato sul sito facebook il 20/6/2012;

ATTESO CHE nella Regione Sicilia, la materia del rimborso delle spese legali sostenute dagli amministratori, per fatti connessi con l'espletamento del servizio, può essere ricondotta nell'ambito delle materie riservate alla legislazione esclusiva regionale, visto l'art.14, lettere p), o), q) dello Statuto della Regione Siciliana ad autonomia differenziata ed è disciplinata dall'articolo 39 della legge regionale 29 dicembre 1980, n. 145, come interpretato dall'articolo della legge regionale 23 dicembre 2000, n. 30.

RICHIAMATO l'art. 39 della l.r. 29.12.1980, n. 145, che espressamente dispone: "Ai dipendenti che in conseguenza di fatti ed atti connessi all'espletamento del servizio e dei compiti d'ufficio, siano soggetti a procedimenti di responsabilità civile, penale o amministrativa, è assicurata l'assistenza legale in ogni stato e grado del giudizio, mediante rimborso, secondo le tariffe ufficiali di tutte le spese sostenute, sempre che gli interessati siano stati dichiarati esenti da responsabilità";

CONSTATATO CHE la norma suindicata è stata autenticamente interpretata dall'art. 24 della l.r. 23.12.2000, n. 30 che prevede: "L'art. 39 della legge regionale 29 dicembre 1980, n. 145, si interpreta

nel senso che la norma si applica a tutti i soggetti, **ivi inclusi i pubblici amministratori**, che in conseguenza di fatti ed atti connessi all'espletamento del servizio e dei compiti d'ufficio siano stati sottoposti a procedimenti di responsabilità civile, penale ed amministrativa e siano stati dichiarati esenti da responsabilità";

CONSIDERATO CHE l'art. 15 inserito nel Capo II della l.r. 23.12.2000, n. 30 che detta la disciplina dello status degli amministratori locali e rubricato "Disposizioni generali", prevede che : "Per amministratori si intendono i sindaci, i presidenti delle province, i consiglieri dei comuni e delle province, i componenti delle giunte comunali e provinciali, i presidenti e i vicepresidenti dei consigli comunali e provinciali, etc."

RICHIAMATO, altresì, l'art 23 dello Statuto Comunale che recita: "1. Il Comune, nella tutela dei propri diritti ed interessi, assicura l'assistenza in sede processuale ai consiglieri, agli assessori, al sindaco ed ai propri dipendenti che si trovino implicati in conseguenza di fatti connessi all'espletamento delle loro funzioni, in procedimenti di responsabilità civile, penale, amministrativa e contabile, in ogni stato e grado del giudizio, purchè non ci sia conflitto di interesse con l'ente. 2. L'assistenza legale è preclusa nel caso di interessi confliggenti tra i soggetti di cui al precedente comma e l'ente. Qualora per effetto dell'assoluzione o per provvedimenti equipollenti, l'esistenza del conflitto di interessi sia da escludere, le spese legali sostenute dai soggetti di cui al comma 1, dovranno essere rimborsate dall'ente."

ATTESO CHE

- il Sig. Filippo Lercara e i Sig.ri Enzo Alessi, Ferreri Vincenzo Fabio, Giuseppe Costanza e Saia Alessia, al momento dell'accadimento dei fatti, rivestivano rispettivamente **la qualità** di vicepresidente del Consiglio Comunale e di Consiglieri Comunali;
- l'azione giudiziaria ha trovato il proprio **nesso di causalità** nell'esercizio di una attività resa in nome e per conto dell'Ente e/o nell'esercizio del mandato, considerato che, come peraltro emerge dal testo dell'ordinanza di archiviazione, il procedimento subito dai Sig.ri Lercara Filippo, Alessi Enzo, Ferreri Vincenzo Fabio, Costanza Giuseppe ed Saia Alessia, nella loro qualità di consiglieri comunali, attiene ad atti direttamente connessi all'espletamento del mandato, ed in particolare all'ordine del giorno presentato dagli stessi sull'esigenza di una estensione della portata applicativa dell'art. 416 ter del Codice Penale (voto di scambio elettorale politico-mafioso) dagli stessi presentato il 23/5/2012 e successivamente pubblicato sul sito facebook il 20/6/2012;
- il procedimento giudiziario si è concluso **in termini favorevoli** per i menzionati amministratori con l'esclusione di qualsiasi forma di responsabilità per il reato di diffamazione, considerato che il Giudice per le Indagini Preliminari di Caltanissetta con l'ordinanza n. 2005/13 R.G.I.P. depositata in data 23 giugno 2013 ha proceduto all'archiviazione del procedimento stante l'improcedibilità derivante dalla tardività della proposta querela, osservando altresì, che, *"anche ove fosse stata tempestiva la proposizione della querela, il procedimento avrebbe dovuto essere archiviato, non contenendo, gli atti in esame riferibili al movimento "Villalba Futura" alcun portata lesiva degli amministratori del Comune di Villalba"*;
- non è ravvisabile **conflitto di interessi** tra gli atti compiuti dai menzionati amministratori e il Comune, considerato che con l'ordine del giorno proposto i consiglieri comunali di opposizione adempivano ai propri compiti istituzionali nel rispetto e in adempimento di quanto previsto dalla legge, dallo Statuto Comunale e dai regolamenti attraverso l'esercizio delle funzioni di controllo politico ispettivo evidenziato che, come peraltro emerge dal testo dell'ordinanza di archiviazione, *la proposta del movimento politico di cui sono parte gli indagati ("Villalba Futura – Vizzini Sindaco") tendeva proprio al superamento di una situazione di stallo che interessava tutto il corpo politico nazionale in merito all'adozione della scelta di ampliamento del quadro delle condotte punibili"* e che *"i termini "Vista l'attuale conduzione del Consiglio Comunale" non vanno intesi come riferiti all'adozione di concrete condotte di scambio politico mafioso da parte degli amministratori di Villalba bensì, nell'ambito e nei limiti di una legittima*

dialettica politica, come mancata tempestiva attivazione, anche da parte delle Forze politiche Locali di strumenti in grado di recepire la proposta del movimento "Progetto – Legalità" al fine di operare, poi mediante l'adozione delle sollecitate iniziative politiche locali anche la sensibilizzazione delle sedi istituzionali nazionali",

Viste le note acclarate al protocollo generale dell'ente ai nn. 1748 del 22 aprile 2013 e 1749 del 22 aprile 2013, con le quali il Vicepresidente Lercara Filippo e il Consigliere Alessi hanno comunicato che nel procedimento giudiziario RGNR n. 2828/12 si sarebbero avvalsi dell'assistenza legale nella persona dell'Avv. Salvatore Candura del Foro di Caltanissetta;

Viste le note acclarate al protocollo generale dell'ente ai nn.1798 del 23 aprile 2013, 1816 del 26 aprile 2013, 1811 del 24 aprile 2013 con le quali, rispettivamente, i Consiglieri Ferreri Vincenzo Fabio, Costanza Giuseppe, Alessia Saia hanno comunicato che nel procedimento giudiziario RGNR n. 2828/12 si sarebbe avvalsi dell'assistenza legale nella persona dell'Avv. Pietro Pistone del Foro di Caltanissetta;

Viste, altresì, le fatture n. 13 del 24.07.2013 e n. 12 del 19.07.2013 emesse dall'Avv. Salvatore Candura del Foro di Caltanissetta per l'attività professionale espletata nel procedimento penale 2828/12 RGNR in favore, rispettivamente, del Sig. Lercara Filippo ed Enzo Alessi, acquisite al protocollo generale dell'ente con note prott. 3950 del 2 ottobre 2013 e n. 3949 del 2 ottobre 2013 per l'importo, cadauna, di complessive € 629,20;

Viste, altresì, le ricevute del 8.8.2013, del 13.8.2013 e del 19.8.2013 emesse dall'Avv. Pietro Pistone del Foro di Caltanissetta per l'attività professionale espletata nel procedimento penale 2828/12 RGNR in favore, rispettivamente, del Sig. Ferreri Vincenzo Fabio, del Sig. Costanza Giuseppe e della Sig.ra Saia Alessia, acquisite al protocollo generale dell'ente con note prott. 4755 del 27 novembre 2013, 4757 del 27 novembre 2013 e 5147 del 19 dicembre 2013 per l'importo, cadauna, di complessive € 500,00;

Atteso che il Segretario Comunale, nella qualità di Responsabile dell'Area Amministrativa, era ad invitare i Consiglieri Comunali, in ottemperanza alla normativa regionale che al riguardo sancisce "...è assicurata l'assistenza legale in ogni stato e grado del giudizio, mediante rimborso, **secondo le tariffe ufficiali di tutte le spese sostenute**..." (art. 24 della l.r. 23.12.2000, n. 30), a richiedere la vidimazione delle parcelle presentate al competente Consiglio dell'Ordine degli Avvocati;

Visto i pareri favorevoli espressi in data 11 giugno 2014 dal Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Caltanissetta sulla congruità delle parcelle emesse dall'Avv. Salvatore Candura del Foro di Caltanissetta per l'attività professionale espletata nel procedimento penale 2828/12 RGNR in favore, rispettivamente, del Sig. Lercara Filippo ed Enzo Alessi, registrati al protocollo generale dell'ente al n. 3032 del 4.7.2014 e n. 3094 del 11 luglio 2014;

Visti i pareri favorevoli espressi in data 9 aprile 2014, 7 maggio 2014 e 9 aprile 2014 dal Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Caltanissetta sulla congruità delle parcelle emesse dall'Avv. Pietro Pistone del Foro di Caltanissetta per l'attività professionale espletata nel procedimento penale 2828/12 RGNR in favore, rispettivamente, dei Sigg.ri Ferreri Vincenzo Fabio, Costanza Giuseppe e Saia Alessia, registrati al protocollo generale dell'ente al n. 2799 del 18.06.2014, 3080 del 9.7.2014 e 2968 del 1 luglio 2014;

Dato atto che i Consiglieri Comunali Sig. Lercara Filippo ed Enzo Alessi hanno sostenuto per il rilascio del visto di congruità ulteriori spese, cadauno, per complessivi € 87,00, così come descritte e giustificate con la documentazione allegata alla nota con la quale hanno trasmesso la delibera del competente Consiglio dell'Ordine a Questo Ente Locale;

Dato atto, altresì, che i Consiglieri Comunali Ferreri Vincenzo Fabio, Costanza Giuseppe e Saia

Alessia hanno sostenuto per il rilascio del visto di congruità ulteriori spese, cadauno, per complessivi € 133,40, così come descritte e giustificate con la documentazione allegata alla nota con la quale hanno trasmesso la delibera del competente Consiglio dell'Ordine a Questo Ente Locale;

Evidenziato che i Consiglieri Comunali Ferreri Vincenzo Fabio, Costanza Giuseppe e Saia Alessia, erano altresì a richiedere, rispettivamente, con le note acclarate al protocollo generale dell'ente ai nn. 2909 del 26 giugno 2014, 3081 del 9.7.2014 e 2967 del 1.7.2014, il pagamento di una ulteriore somma di € 580,00, cadauno, a titolo di saldo delle spettanze professionali all'Avv. Pietro Pistone, allegando relativo prospetto di fattura;

Preso atto che il Segretario Comunale, in qualità di Responsabile dell'Area Amministrativa, con le note registrate al protocollo generale dell'Ente ai nn. 3289 del 28.07.2014, 3288 del 28.7.2014, 3287 del 28.7.2014, era a denegare la richiesta di rimborso di tale presunto saldo, considerato che dalle ricevute emesse dall'Avv. Pietro Pistone in data 8.8.2013, 13.8.2013 e 19.8.2013 per l'attività prestata in favore dei Consiglieri Comunali Ferreri Vincenzo Fabio, Costanza Giuseppe e Saia Alessia non risultava che il legale avesse richiesto tale compenso a titolo di acconto, come altrimenti avrebbe dovuto indicare nell'ortodossa osservanza delle regole civilistiche e fiscali in tema di fatturazione, e che il Consiglio dell'Ordine aveva riconosciuto la congruità dei compensi riconosciuti dai Consiglieri al legale di fiducia in applicazione dei parametri minimi, a nulla rilevando ogni ulteriore e non richiesto *obiter dictum*;

Atteso che, alla luce della *ratio* delle disposizioni sopra calendate, il pubblico funzionario o il pubblico amministratore deve essere tenuto esente dalle spese giudiziarie sostenute per azioni legali ingiuste ed infondate poste in essere nei suoi confronti in conseguenza della pubblica funzione ricoperta;

Dato atto che con deliberazione n. 77 del 20 ottobre 2015 è stato approvato il bilancio per l'esercizio finanziario 2015;

VISTO l'O.R.EE.LL.;

VISTA la legge regionale 23 dicembre 2000, n. 30;

VISTO il D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO l'art 23 dello Statuto Comunale

VISTO il vigente Regolamento di contabilità comunale;

PROPONE

1) DI ASSEGNARE al Responsabile dell'Area Amministrativa la complessiva somma di € 3.332,60 a valere sull'intervento 1.01.01.08 – capitolo 570.4 rubricato "rimborso spese legali ad amministratori assolti" del bilancio approvato per l'esercizio finanziario 2015, al fine di procedere al rimborso delle spese legali sostenute dai Consiglieri Comunali Lercara Filippo, Alessi Enzo, Ferreri Vincenzo Fabio, Costanza Giuseppe e Saia Alessia, in relazione al procedimento penale 2828/12 RGNR, instauratosinei confronti degli stessi, a querela di parte, per l'ipotesi di reato di diffamazione a Corpo Politico a mezzo stampa di cui all'art. 595, comma III, del Codice Penale per le affermazioni, considerate lesive dell'onore e della reputazione degli amministratori querelanti, contenute nell'ordine del giorno sull'esigenza di una estensione della portata applicativa dell'art. 416 ter del Codice Penale (voto di scambio elettorale politico-mafioso) dagli stessi presentato il 23/5/2012 e successivamente pubblicato sul sito facebook;

2) DI DICHIARARE il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. 44/1991.

La presente proposta di deliberazione ha ad oggetto: RIMBORSO SPESE LEGALI AI CONSIGLIERI COMUNALI LERCARA FILIPPO, ALESSI ENZO, FERRERI VINCENZO FABIO, COSTANZA GIUSEPPE E SAIA ALESSIA, IN RELAZIONE AL PROCEDIMENTO PENALE 2828/12 RGNR. ASSEGNAZIONE RISORSE ALL'AREA AMMINISTRATIVA. ed è stata predisposta dall' AREA AMMINISTRATIVA .

Il Responsabile del procedimento

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 1, lett. i) della L.R. 11/12/1991, n. 48, come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000, n. 30 in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto si esprime parere:

FAVOREVOLE

CONTRARIO

Villalba, 30-12-2015

Il Responsabile dell'AREA AMMINISTRATIVA
F.to DOTT.SSA CONCETTINA NICOSIA

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 1, lett. i) della L.R. 11/12/1991, n. 48, come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000, n. 30 in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto si esprime parere:

FAVOREVOLE

CONTRARIO

NON E' NECESSARIO, IN QUANTO LA PRESENTE PROPOSTA NON
COMPORTE RIFLESSI DIRETTI O INDIRETTI SULLA SITUAZIONE
ECONOMICO - FINANZIARIA O SUL PATRIMONIO DELL'ENTE

Villalba, 30-12-2015

Il Responsabile dell'AREA FINANZIARIA
F.to RAG. GIUSEPPE PLUMERI

LA GIUNTA COMUNALE

PRESA in esame la superiore proposta di deliberazione avente ad oggetto: RIMBORSO SPESE LEGALI AI CONSIGLIERI COMUNALI LERCARA FILIPPO, ALESSI ENZO, FERRERI VINCENZO FABIO, COSTANZA GIUSEPPE E SAIA ALESSIA, IN RELAZIONE AL PROCEDIMENTO PENALE 2828/12 RGNR. ASSEGNAZIONE RISORSE ALL'AREA AMMINISTRATIVA.

VISTI i pareri richiesti ed espressi sulla suindicata proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i) della L.R. 11/12/1991, n. 48, come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000, n. 30, che si allegano alla presente quale parte integrante;

VISTO l'O.R.EE.LL. per la parte non abrogata dalla citata legge di riforma delle autonomie locali;

VISTO il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 267/2000;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

RITENUTA, pertanto, la presente proposta di deliberazione meritevole di approvazione per le motivazioni di fatto e di diritto nella stessa riportate;

RAVVISATA la propria competenza in materia;

Con votazione palese ed unanime;

DELIBERA

- di approvare la presente proposta di deliberazione, facendone proprie le motivazioni e il dispositivo, che qui si intendono integralmente riportati.

LA GIUNTA COMUNALE

Successivamente, ravvisata la necessità e l'urgenza di dare immediata attuazione al presente provvedimento,

Con votazione palese ed unanime

DELIBERA

- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi e per gli effetti dell'art. 12, comma 2, della L.R. 03/12/1991, n. 44.

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 161 DEL 30-12-2015

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente
F.to Sig. ALESSANDRO PLUMERI

L' Assessore Anziano
F.to Sig. TERRITO CONCETTA

Il Segretario Comunale
F.to Dott.ssa CONCETTINA NICOSIA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme dichiarazione del Responsabile dell'Albo Pretorio, certifica che la copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio On-line per 15 giorni consecutivi dal _____ al _____.

Villalba,

Il Responsabile dell'Albo On-line _____

Il Segretario Comunale _____

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione ai sensi dell'art. 12, comma 1, L.R. n. 44/91.

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il decorsi 15 giorni dalla data di inizio della pubblicazione.

Si certifica che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12, comma 2, L.R. n. 44/91.

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il decorsi _____ giorni dalla data di inizio della pubblicazione.

Villalba, _____

Il Segretario Comunale _____

E' copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Villalba, 30/12/2015

Il Segretario Comunale F.to Dott.ssa CONCETTINA NICOSIA