

## COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

## **DELIBERAZIONE N. 8 DEL 20-01-2021**

OGGETTO: ADESIONE ALLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'ATTUAZIONE DEL PROGETTO "RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA DEI PICCOLI COMUNI" RISERVATA AI COMUNI CON POPOLAZIONE INFERIORE AI 5.000 ABITANTI.

L'anno duemilaventuno, il giorno venti del mese di Gennaio, alle ore 12:45 e seguenti, nella sala delle adunanze del Palazzo Municipale, in seguito a convocazione nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale con l'intervento dei Signori:

N.	Cognome e Nome	Carica	Presente/Assente
1	IMMORDINO MARIA PAOLA	SINDACO	P
2	LA MONACA CALOGERINA	VICE SINDACO	P
3	NALBONE GIUSI	ASSESSORE	P
4	CALA' SILVANA	ASSESSORE	P
5	IMMORDINO IVAN	ASSESSORE	P

PRESENTI: 5 - ASSENTI: 0

Presiede il Sig. MARIA PAOLA IMMORDINO nella sua qualità di SINDACO.

Partecipa il Segretario Comunale Dott. DANIELE GIAMPORCARO.

Il Presidente, constatato che il numero degli intervenuti è legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.



## AREA III - AREA TECNICA

# PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER LA GIUNTA MUNICIPALE N. 8 DEL 20-01-2021

OGGETTO: ADESIONE ALLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'ATTUAZIONE DEL PROGETTO "RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA DEI PICCOLI COMUNI" RISERVATA AI COMUNI CON POPOLAZIONE INFERIORE AI 5.000 ABITANTI.

> IL SINDACO / L'ASSESSORE LA MONACA CALOGERINA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N.8 DEL 20-01-2021 PREDISPOSTA DALL' AREA TECNICA AVENTE AD OGGETTO: ADESIONE ALLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'ATTUAZIONE DEL PROGETTO "RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA DEI PICCOLI COMUNI" RISERVATA AI COMUNI CON POPOLAZIONE INFERIORE AI 5.000 ABITANTI.

## IL RESPONSABILE DELL'AREA III

## Premesso:

che il Programma Operativo Nazionale (PON)"Governance e Capacità Istituzionale"è lo strumento, nell'ambito del ciclo di programmazione UE 2014-20, attuativo della politica di coesione, o politica regionale comunitaria, che l'Europa promuove per ridurre le disparità di sviluppo fra le regioni degli Stati membri e per rafforzare la coesione economica, sociale e territoriale e contribuisce agli obiettivi della Strategia dell'Unione per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva attraverso interventi di rafforzamento della capacità amministrativa e istituzionale e di digitalizzazione della PA. che il Programma, adottato con Decisione C(2015)1343 del 23 febbraio 2015 dalla Commissione Europea e successive modifiche, dispone di una dotazione finanziaria, comprensiva di risorse comunitarie, di oltre 780 milioni di euro provenienti dal Fondo Sociale Europeo e dal Fondo Europeo di Sviluppo Regionale;

che nel PON "Governance e capacità istituzionale" 2014-2020, sono previsti interventi volti a produrre impatti sulla qualità dei servizi rivolti a cittadini e imprese, attraverso opportuni interventi di riorganizzazione in chiave digitale, aumento della trasparenza e dell'accesso ai dati con riferimento alle politiche di open government, nonché sulla gestione del personale, l'organizzazione delle strutture dell'amministrazione pubblica, il rafforzamento della governance multilivello e l'accompagnamento del processo di riforma degli Enti locali, con l'obiettivo specifico di migliorare le capacità delle pubbliche amministrazioni locali nell'attuazione delle policy sostenute dai Fondi strutturali e di investimento europei. In particolare, il supporto a modelli organizzativi e strumentali improntati all'efficienza dei servizi a cittadini e imprese, alla trasparenza e all'open data, al public procurement e all'anticorruzione, alla semplificazione e all'innovazione digitale, si incardina su logiche di Smart Working;

che nell'Asse 1, del succitato programma, sono inserite una serie di azioni per la realizzazione di interventi di sviluppo della capacità amministrativa e istituzionale per la modernizzazione della pubblica amministrazione e che nel Piano della programmazione attuativa 2019-2020, adottato con decreto del Capo Dipartimento della F.P. n. 27444349 del 21 aprile 2020, è prevista la realizzazione di uno specifico intervento, riservato ai piccoli comuni, per il rafforzamento della capacità amministrativa:

che l'Ispettorato per la Funzione Pubblica il 14 maggio 2020 ha predisposto, in quanto Ufficio tematico competente, il progetto "Rafforzamento della capacità amministrativa dei piccoli comuni", e che lo stesso viene inserito nel Piano della programmazione attuativa sopracitato, ed è volto a contribuire al rafforzamento della capacità amministrativa, a partire dalle funzioni ordinarie così come individuate dal Testo Unico degli Enti Locali, dei piccoli comuni rispetto alla qualità dei servizi rivolti a cittadini e imprese, attraverso opportuni interventi di riorganizzazione anche in chiave digitale della gestione del personale e delle strutture dell'amministrazione e attraverso il rafforzamento della governance multilivello;

**che** le attività previste si sostanziano in azioni per il rafforzamento delle capacità organizzative e del personale ai fini dell'assolvimento degli adempimenti previsti dai quadri regolamentari e normativi di riferimento e delle funzioni ordinarie attribuite dal Testo Unico degli Enti Locali, per l'adeguamento alle dinamiche di innovazione e di trasformazione digitale, e per la crescita della programmazione e della gestione dell'amministrazione del territorio e dello sviluppo locale;

che con proprio atto del 20 Maggio 2020, il Capo Dipartimento della Funzione Pubblica, decreta di

approvare il progetto su citato e, ad un tempo, di adottare lo schema di Avviso rivolto ai comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti;

che il progetto articola in tre fasi:

- 1) Àvviso per la manifestazione di interesse a partecipare al progetto da parte dei potenziali destinatari, con l'indicazione dei fabbisogni e degli ambiti tematici di intervento individuati dai medesimi;
- 2) progettazione partecipata del Piano di intervento, formulato da ciascun Comune o aggregazione di essi con il supporto di uno o più centri di competenza nazionale individuati ad hoc, con definizione delle modalità attuative e della dotazione finanziaria del medesimo Piano; successiva valutazione e approvazione dei Piani di intervento secondo le procedure che verranno adottate nell'ambito del progetto complesso;
- 3) implementazione delle attività previste nel Piano di Intervento da parte di centri di competenza nazionali individuati ad hoc, in accordo con i soggetti destinatari e secondo le modalità definite nel Piano medesimo, che provvederanno a rendicontare le attività realizzate al Dipartimento della funzione pubblica secondo le modalità che verranno stabilite tra le parti, sollevando i soggetti destinatari da ogni onere di rendicontazione;

che i Soggetti destinatari degli interventi, così come riportato all'art. 2 dell'Avviso, recante "Soggetti destinatari degli interventi finanziati nell'ambito dell'Avviso" sono i piccoli Comuni, così come individuati dalla Legge 6 ottobre 2017, n. 158, art. 1, c. 2 "comuni con popolazione residente fino a 5.000 abitanti nonché i comuni istituiti a seguito di fusione tra comuni aventi ciascuno popolazione fino a 5.000 abitanti", in forma singola o aggregata o nelle forme associative previste dalla normativa vigente a livello nazionale o regionale";

**che** ciascun soggetto destinatario non può presentare più di una domanda di partecipazione all'Avviso e non deve, altresì, aver beneficiato di ulteriori finanziamenti pubblici per la realizzazione delle medesime attività previste dall'Avviso;

che gli interventi ammissibili, riguardano i seguenti ambiti tematici di intervento, anche con riferimento alle funzioni ordinarie individuate nel Testo Unico degli Enti Locali: 1) il rafforzamento della capacità amministrativa per lo Smart Working, anche in risposta alla contingente emergenza sanitaria, intesa come azione formativa abilitante rivolta sia al livello dirigenziale che ai dipendenti dell'amministrazione, per sviluppare e rafforzare le competenze necessarie alla definizione dei piani amministrativi di Smart Working e all'avvio dei processi di riorganizzazione necessari ad avviare i progetti di Smart Working; 2) il rafforzamento della capacità amministrativa con particolare riferimento alle materie del bilancio, della contabilità, della gestione personale e della riscossione dei tributi anche attraverso l'utilizzo di nuove piattaforme digitali (ad esempio adesione alla piattaforma Pago PA); 3) lo sviluppo delle competenze, dei modelli e dei format per gli acquisti e gli appalti pubblici, anche in ottica di prevenzione e contrasto della corruzione, e lo sviluppo di competenze nei termini più ampi di approcci, interventi e adempimenti in tema di trasparenza, pubblicità e anticorruzione; 4) la riduzione dei tempi dei procedimenti e dei costi della regolazione, compresi quelli amministrativi, con particolare riferimento a quelli riconducibili alle iniziative imprenditoriali; 5) lo sviluppo di modelli di gestione delle politiche territoriali per il miglioramento dell'efficienza organizzativa e dei processi amministrativi, anche attraverso forme efficienti di gestione associata di servizi locali, di gestione delle risorse provenienti dalla programmazione europea, di programmazione e gestione di piani e modalità di reclutamento del personale;

che ai fini della partecipazione, i Comuni sono tenuti, a pena di inammissibilità, a presentare la richiestamediante la compilazione del format di domanda allegato all'Avviso (allegato 1.a) e che nel caso la domanda sia presentata da soggetti in forma aggregata la stessa dovrà essere presentata mediante il format a questo destinata (allegato 1.b) e la stessa dovrà essere corredata dal mandato conferito al soggetto individuato quale Rappresentante dell'aggregazione, sottoscritto dal Legale Rappresentante dei Comuni o da un suo delegato, componenti l'aggregazione stessa;

che la Manifestazione di interesse in una forma aggregata prevista dalla normativa vigente a livello nazionale o regionale e può essere presentata solo ed esclusivamente se i comuni aderenti alle predette forme associative sono comuni fino a 5.000 abitanti in caso difforme quel soggetto collettivo non può partecipare in quanto tale, ovvero possono partecipare i comuni che lo compongono, con popolazione fino a 5.000 abitanti, costituendo una aggregazione ad hoc, come previsto dall'Avviso;

**che** i termini di presentazione delle domande sono aperti dalla data di pubblicazione dell'avviso al 30 settembre 2022;

**che** ai sensi dell'art. 7 dell'Avviso, saranno considerate eleggibili le domande di partecipazione che soddisfano i seguenti criteri:

- a) rispetto dei termini e delle modalità di presentazione delle domande previsti dall'Avviso;
- b) completezza delle informazioni fornite e conformità delle stesse rispetto alla specifica modulistica;
- c) presenza dei requisiti soggettivi in capo al potenziale destinatario indicati dall'Avviso;
- d) rispetto dei requisiti relativi agli ambiti tematici di intervento e alle modalità attuative individuate dall'Avviso;

**Visto** il decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, recante "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli enti locali e ss.mm.ii.";

**Visto** il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 recante "Norme sull'Ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Pubbliche Amministrazioni";

Vista la legge 7 agosto, n.241, recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

Visto lo Statuto comunale;

Visto il vigente O.A.R.EE.LL;

Premesso e considerato quanto sopra

#### SI PROPONE

- **di approvare,** ai sensi e per gli effetti dell'art.3 della l.r. n.10/1991 e s.m.i., le motivazioni in fatto e in diritto, esplicitate in narrativa e costituenti parte integrante e sostanziale del dispositivo;
- di aderire alla Manifestazione di Interesse per l'attuazione del progetto" "Rafforzamento della capacità amministrativa dei piccoli comuni" riservata ai comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, in forma singola;
- **di autorizzare** il Sindaco pro tempore di questo Comune a inoltrare apposita richiesta, secondo le modalità e tempistica di cui all'avviso indicato in narrativa, in forma singola;
- · di precisare che gli ambiti di interesse di questo Comune sono:
  - il rafforzamento della capacità amministrativa per lo smart working, anche in risposta alla contingente emergenza sanitaria, intesa come azione formativa abilitante rivolta sia al livello dirigenziale che ai dipendenti dell'amministrazione, per sviluppare e rafforzare le competenze necessarie alla definizione dei piani amministrativi di smart working e all'avvio dei processi di riorganizzazione necessari ad avviare i progetti di smart working;
  - il rafforzamento della capacità amministrativa con particolare riferimento alle materie del bilancio, della contabilità, della gestione personale e della riscossione dei tributi anche attraverso l'utilizzo di nuove piattaforme digitali (ad esempio adesione alla piattaforma Pago PA);
  - lo sviluppo delle competenze, dei modelli e dei format per gli acquisti e gli appalti pubblici, anche in ottica di prevenzione e contrasto della corruzione, e lo sviluppo di competenze nei termini più ampi di approcci, interventi e adempimenti in tema di trasparenza, pubblicità e anticorruzione;
  - la riduzione dei tempi dei procedimenti e dei costi della regolazione, compresi quelli amministrativi, con particolare riferimento a quelli riconducibili alle iniziative imprenditoriali;
  - lo sviluppo di modelli di gestione delle politiche territoriali per il miglioramento dell'efficienza organizzativa e dei processi amministrativi, anche attraverso forme efficienti di gestione associata di servizi locali, di gestione delle risorse provenienti dalla programmazione europea, di programmazione e gestione di piani e modalità di reclutamento del personale.
- di precisare che i fabbisogni e gli ambiti di attività individuati, coerentemente con le regole di ammissibilità e le finalità del PON "Governance e Capacità Istituzionale" 2014/2020, risultano essere corrispondenti alle esigenze di questa Amministrazione, pertanto, totalmente condivisi e riguardano gli ambiti tematici di intervento indicati nell'avviso in argomento, come di seguito indicati:
  - Assessment delle applicazioni e delle infrastrutture disponibile presso gli enti locali. Progettazione per la migrazione in CLOUD Certificati dei data center comunali come previsto da AGID, consentendo lo smart working dei dipendenti ed evitando spostamenti fisici, per assicurare l'accessibilità alla documentazione istruttoria in modo profilato con la garanzia della protezione dei dati. Collaborazione attraverso una piattaforma per poter interagire in modo efficace con tutti i colleghi e membri della PA locale. I servizi saranno eventualmente erogati con un modello h24 dotato di Business Continuity non solo delle tecnologie, ma anche delle competenze e dei processi.
  - Supporto alla implementazione di piattaforme informatiche in grado di fornire servizi online a cittadini e imprese come ad esempio la piattaforma per la gestione dei procedimenti dello Sportello Unico dell'Edilizia. L'implementazione di piattaforme telematiche permetterà a professionisti, imprese e cittadini di avviare, monitorare, gestire i procedimenti quali a titolo esemplificativo quelli edilizi direttamente online e contestualmente alla Pubblica Amministrazione di gestire e monitorare tali procedimenti anche da remoto, nell'ottica della trasformazione digitale delle pubbliche amministrazioni.
  - Sviluppo e organizzazione transizione digitale. La trasformazione digitale non riguarda solo gli informatici, non attiene solo allo strumento utilizzato dalla Pubblica Amministrazione, ma rappresenta

un nuovo modo di intendere ed operare della stessa e necessita di un insieme di competenze tecnologiche, giuridiche e organizzative.

- Gestione e supporto alla contabilità dell'Ente attraverso un'attività di affiancamento e supporto all' Ufficio competente, tale da raggiungere un livello ottimale nella predisposizione, nel rispetto delle norme, di tutti gli adempimenti del Bilancio di Previsione, della Gestione, del Rendiconto di Gestione alla luce del D. Lgs. 118/2011. Oltre all'assistenza, al supporto ed all'affiancamento operativo, obiettivo del progetto è anche di favorire la formazione dei dipendenti dell'ente stesso (e degli amministratori) per l'implementazione del nuovo sistema contabile armonizzato previsto dal D. Lgs. 118/2011 e dai successivi decreti attuativi.
- Gestione, formazione e tenuta degli inventari dei beni mobili ed immobili del Comune, ai sensi della normativa vigente e dei regolamenti comunali vigenti.
- Gestione e applicazione della piattaforma PagoPA.
- Progettazione e realizzazione di uno sportello del contribuente che permetta ai cittadini e imprese di interloquire telematicamente con l'Ente, che permetterà la generazione del Codice IUV. L'identificativo univoco di versamento (IUV), è un numero, conforme per formato agli standard stabiliti da AgID (Agenzia per l'Italia Digitale), può essere generato solo per l'Ente creditore e costituisce l'elemento identificativo delle operazioni che transitano su PagoPA. Il codice IUV è univoco, ad un pagamento può corrispondere uno ed un solo IUV.
- Gestione e aggiornamento del Sistema Informativo Territoriale, costituito da un insieme di tecniche, procedure software, hardware, strumenti e personale tecnico in grado di acquisire, gestire, tenere aggiornati ed elaborare dati ed informazioni riferibili al territorio, con lo scopo di analizzare e di modellare i fenomeni che occorrono soprattutto nelle aree urbane e di fornire supporto alle decisioni di chi deve governare il territorio.
- Analisi, valutazione e supporto alla scelta delle procedure di web meeting, la possibilità di scambiare idee, confrontarsi e dialogare.
- Formazione del personale per l'accesso e l'utilizzo efficiente delle procedure di smart working.
- **di dare atto,** altresì, che ciascun soggetto destinatario non deve aver beneficiato, di ulteriori finanziamenti pubblici per la realizzazione delle medesime attività previste dall'Avviso e che non può presentare più di una domanda di partecipazione;
- **di dichiarare**, con separata votazione, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dall'art. 134, 4° comma del D.lgs. 267/2000;

La presente proposta di deliberazione ha ad oggetto: ADESIONE ALLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'ATTUAZIONE DEL PROGETTO "RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA DEI PICCOLI COMUNI" RISERVATA AI COMUNI CON POPOLAZIONE INFERIORE AI 5.000 ABITANTI. ed è stata predisposta dall' AREA TECNICA.

Il Responsabile del procedimento F.to CLAUDIO ABBAFATI

## PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 1, lett. i) della L.R. 11/12/1991, n. 48, come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000, n. 30 in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto si esprime parere:

**X** FAVOREVOLE

**CONTRARIO** 

Villalba, 20-01-2021

Il Responsabile dell'AREA TECNICA F.to GEOM. CLAUDIO ABBAFATI

## PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 1, lett. i) della L.R. 11/12/1991, n. 48, come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000, n. 30 in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto si esprime parere:

X FAVOREVOLE

**CONTRARIO** 

NON E' NECESSARIO, IN QUANTO LA PRESENTE PROPOSTA NON COMPORTA RIFLESSI DIRETTI O INDIRETTI SULLA SITUAZIONE ECONOMICO - FINANZIARIA O SUL PATRIMONIO DELL'ENTE

Villalba, 20-01-2021

Il Responsabile dell'AREA FINANZIARIA F.to DOTT. IVAN PACI

## LA GIUNTA COMUNALE

PRESA in esame la superiore proposta di deliberazione avente ad oggetto: ADESIONE ALLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'ATTUAZIONE DEL PROGETTO "RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA DEI PICCOLI COMUNI" RISERVATA AI COMUNI CON POPOLAZIONE INFERIORE AI 5.000 ABITANTI.

VISTI i pareri richiesti ed espressi sulla suindicata proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i) della L.R. 11/12/1991, n. 48, come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000, n. 30, che si allegano alla presente quale parte integrante;

VISTO l'O.R.EE.LL. per la parte non abrogata dalla citata legge di riforma delle autonomie locali;

VISTO il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 267/2000;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

RITENUTA, pertanto, la presente proposta di deliberazione meritevole di approvazione per le motivazioni di fatto e di diritto nella stessa riportate;

RAVVISATA la propria competenza in materia;

Con votazione palese ed unanime;

## **DELIBERA**

- di approvare la presente proposta di deliberazione, facendone proprie le motivazioni e il dispositivo, che qui si intendono integralmente riportati.

## LA GIUNTA COMUNALE

Successivamente, ravvisata la necessità e l'urgenza di dare immediata attuazione al presente provvedimento,

Con votazione palese ed unanime

#### **DELIBERA**

- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi e per gli effetti dell'art. 12, comma 2, della L.R. 03/12/1991, n. 44.

# **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 8 DEL 20-01-2021**

Letto, approvato e sottoscritto.

# Il Presidente F.to Sig. MARIA PAOLA IMMORDINO

L' Assessore Anziano Il Segretario Comunale F.to Sig. LA MONACA CALOGERINA F.to Dott. DANIELE GIAMPORCARO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE			
Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme dichiarazione del Responsabile			
dell'Albo Pretorio, certifica che la copia della presente deliberazione è stata			
pubblicata all'Albo Pretorio On-line per 15 giorni consecutivi dal al			
Villalba,			
Il Responsabile dell'Albo On-line			
CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'			
Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione ai			
sensi dell'art. 12, comma 1, L.R. n. 44/91.			
Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il decorsi 15 giorni dalla data di inizio della pubblicazione.			
Si certifica che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12, comma 2, L.R. n. 44/91.			
Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il decorsi giorni dalla data di inizio della pubblicazione.			
Villalba, 20/01/2021			
Il Segretario Comunale F.to Dott. DANIELE GIAMPORCARO			
E' copia conforme all'originale per uso amministrativo.			
Villalba,			
Il Segretario Comunale			